

507-2.12.2002

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**

***Comisia pentru Administrație  
Publică și Organizarea Teritoriului  
XXII/168/27.11.2002***

**RAPORT**

***la Proiectul de lege privind transparența decizională în  
administrația publică***

Cu adresa nr.L507/2002, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond cu dezbateră și întocmirea raportului la ***Proiectul de lege privind transparența decizională în administrația publică***, adoptat de Camera Deputaților.

În ședința din 27.11.2002, comisia a dezbătut proiectul de lege, împreună cu reprezentantul Ministerului Informațiilor Publice, dl. secretar de stat Dan Jurcan, reprezentanții Asociației Române pentru Transparență și IRIS Center România, reținând în principal următoarele aspecte :

- Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare stabilirea regulilor procedurale privind transparența decizională în administrația publică.

- Această reglementare de principiu crează cadrul juridic unitar, urmărind în principal obiective de importanță majoră pentru

înfăptuirea reformei structurale a administrației publice, ca de exemplu :

- coerența actului administrativ,
- reducerea birocrăției și eliminarea disfuncționalităților,
- participarea activă a cetățenilor în procesul general de luare a deciziilor.

S-au primit avize de la Consiliul Legislativ, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului și minorități.

Prin obiectul și conținutul ei reglementarea propusă face parte din categoria legilor ordinare urmând a fi adoptată cu respectarea prevederilor art.74 alin(2) din Constituția României.

\* \*

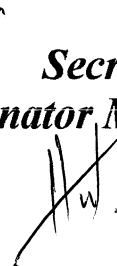
\*

În urma dezbaterilor, comisia a hotărât să adopte **raport favorabil, cu amendamentele prevăzute în anexă, care face parte integrantă din prezentul raport și propune plenului Senatului dezbaterile și adoptarea *Proiectului de lege privind transparența decizională în administrația publică.***

**Președinte**  
**Senator Seres Denes**



**Secretar**  
**Senator Maria Petre**



Amendamente propuse  
la  
**Proiectul de lege privind  
transparența decizională în administrația publică**

Nr. Crt.	Text Camera Deptaților	Text Comisie	Motivație
1.	<p><b>Art. 3.</b> – În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>act normativ</i> – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;</li> <li>b) <i>luarea deciziei</i> – procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;</li> <li>c) <i>elaborarea de acte normative</i> – procedura de redactare a unui proiect de act normativ anterior supunerii spre adoptare;</li> <li>d) <i>recomandare</i> – orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimate verbal sau în scris, primite de autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;</li> <li>e) <i>obligatia de transparență</i> – obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a</li> </ul>	<p><b>Art.3 lit.i) se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p>	

	<p>permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;</p> <p>f) <i>asociație legal constituită</i> – orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;</p> <p>g) <i>minuta</i> – document scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor;</p> <p>h) <i>ordine de precădere</i> – ordinea care determină prioritatea participării la ședințele publice în raport de interesul manifestat față de subiectul ședinței;</p> <p>i) <i>ședință publică</i> – ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice în care sunt prezentate deciziile administrative care se vor adopta de autoritatea respectivă.</p>	<p>i) <i>ședință publică</i> – ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată.</p>	<p>S-a impus accentuarea caracterului public al ședințelor respective.</p>
<p>2.</p>	<p><b>Art. 6. – (1)</b> În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu într-un spațiu accesibil publicului și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele</p>	<p><b>Art.6 alin(1) și alin(8) se modifică și vor avea următorul cuprins :</b></p> <p><b>Art. 6. – (1)</b> În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, conform art.35 alin(3) din Legea 24/2000.</p>

	<p>caz. Autoritatea administrației publice va transmite <b>proiecte</b> de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.</p> <p>(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare, privind proiectul de act normativ.</p> <p>(3) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanță asupra mediului de afaceri se transmite de inițiator asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin.(2).</p> <p>(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile pentru a primi, în scris, propuneri, sugestii sau opinii cu</p>	<p>de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.</p>
--	--	---

privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

(5) Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.

(6) Proiectul de act normativ se transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate numai după definitivare pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin. (4).

(7) Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de o asociație legal constituită sau de o altă autoritate publică.

(8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel mult 20 de zile de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție.

(9) În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții

(8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie să se desfășoare în cel puțin 10 de zile de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Autoritatea publică în cauză trebuie să analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discuție.

Pentru corelarea termenelor prevăzute în tot cuprinsul art.6

	<p>imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.</p>		
3.	<p><b>Art. 7. – (1) Participarea</b> persoanelor interesate la lucrările ședințelor publice se va face în următoarele condiții:</p> <p>a) anunțul privind ședința publică se afișează la sediul autorității publice, <b>inserat</b> în site-ul propriu și transmis către mass-media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;</p> <p>b) acest anunț trebuie adus la cunoștința cetățenilor și a asociațiilor legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul din domeniile de interes public care urmează să fie abordat în ședință publică;</p> <p>c) anunțul va conține data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi.</p> <p>(2) Difuzarea anunțului și invitarea specială a unor persoane la ședința</p>	<p><b>Art.7 lit.a) se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p>a) anunțul privind ședința publică se afișează la sediul autorității publice, în site-ul propriu și se transmite către mass-media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precizia și acuratețea textului</p>

	<p>publică este în sarcina responsabilului desemnat pentru relația cu societatea civilă.</p> <p>(3) Participarea persoanelor interesate la ședințele publice se va face în limita locurilor disponibile în sala de ședințe, în ordinea de precădere dată de interesul asociațiilor legal constituite în raport cu subiectul ședinței publice, stabilită de persoana care prezidează ședința publică.</p> <p>(4) Ordinea de precădere nu poate limita accesul mass-media la ședințele publice.</p>		
4.	<p><b>Art. 8.</b> – Persoana care prezidează ședința publică oferă posibilitatea <b>invitațiilor</b> de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi.</p>	<p><b>Art.8 se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p><b>Art. 8.</b> – Persoana care prezidează ședința publică oferă posibilitatea <b>participanților</b> de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi.</p>	<p>Cuvântul “invitați” ar putea conduce la situații restrictive, de aceea s-a propus înlocuirea lui cu “participanți”</p>
5.	<p><b>Art. 9.</b> – (1) Adoptarea deciziilor administrative ține de competența exclusivă a autorităților publice.</p> <p>(2) Punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice de către persoanele <b>invitate</b> au valoare de recomandare.</p>	<p><b>Art.9 alin(2) se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p>(2) Punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice de către persoanele <b>participante</b> au valoare de recomandare.</p>	<p>Corelare cu modificarea de la art.8</p>



6.	<p><b>Art. 12.</b> – (1) Autoritățile publice prevăzute la art.4 sunt obligate să întocmească și să facă public un raport anual privind transparența decizională, ce va cuprinde cel puțin următoarele elemente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) numărul total al recomandărilor primite;</li> <li>b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative și în conținutul deciziilor luate;</li> <li>c) numărul participanților la ședințele publice;</li> <li>d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative;</li> <li>e) situația cazurilor în care autoritatea a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi;</li> <li>f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora;</li> <li>g) numărul ședințelor publice</li> </ul> <p>(2) Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public în site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prin prezentare în ședință publică.</p>	<p><b>Art.12 lit.g) se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p>g) numărul ședințelor care nu sunt publice și motivația restricționării accesului.</p> <p><b>Alin(2) al art.12 se elimină</b></p>	<p>Modificare pentru precizia textului</p> <p>Modificare se impune pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
----	--	---	---

7.	<p><b>Art. 13.</b> – Orice persoană ce se consideră <b>lezată</b> în drepturile sale prevăzute de prezenta lege poate face plângere în condițiile Legii nr. 29/1990 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>Alin. (1) al Art.13 se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p><b>Art. 13.</b> –(1) Orice persoană ce se consideră <b>vătămată</b> în drepturile sale prevăzute de prezenta lege poate face plângere în condițiile legii privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Alinat nou introdus</b></p> <p><b>(2) Atât plângerea cât și recursul se judecă în procedură de urgență și sunt scutite de taxă de timbru.</b></p>	<p>Pentru corelare cu prevederile Legii nr.29/1990 privind contenciosul administrativ</p> <p>Se introduce un alineat nou pentru corelare cu prevederile legale în materie</p>
8.	<p><b>Art. 15.</b> – Persoanele care asistă la ședințele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul <b>propriu</b> al autorității publice <b>privind ședințele publice.</b> În cazul în care președintele de ședință constată că o persoană a încălcat prevederile art.17</p>	<p><b>Art.15 se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p> <p><b>Art. 15.</b> – Persoanele care asistă la ședințele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul <b>de organizare și funcționare</b> a autorității publice. În cazul în care președintele de ședință constată că o persoană a încălcat regulamentul va dispune avertizarea și, în ultimă instanță, evacuarea acesteia.</p>	<p>Corelare cu prevederile art.17</p>